**"Методические рекомендации по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей"**

PPT.RU, 20 июля 2017

Приложение к письму Минобрнауки России от 20.07.2017 N Пз-818/09 МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ

I. Настоящие методические рекомендации по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей разработаны в целях реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, установленных Федеральным законом от 28.12.2016 N 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей" (далее - Федеральный закон).

Так, в соответствии с Федеральным законом к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся: - <1> См. Официальные документы в образовании. - 2012. - N 15. - С. 58-5. - Ред. - реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта РФ, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья; - осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления. Минобрнауки России, осуществляя функции по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей и взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями отдыха детей и их оздоровления, осуществляет межведомственное взаимодействие заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам, связанным с отдыхом и оздоровлением детей, включая выработку единой государственной политики, разработку предложений по совершенствованию правовых, социально-экономических и организационных условий организации отдыха и оздоровления детей.

В настоящее время организации отдыха детей и их оздоровления контролируются по различным направлениям различными федеральными органами государственной власти:

- государственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в области защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе его территориальными органами;

- государственный контроль в области безопасности людей на водных объектах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в области безопасности людей на водных объектах; - государственный надзор за выполнением требований пожарной безопасности на объектах отдыха и оздоровления детей осуществляется органами и должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в рамках полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности в организациях отдыха детей и их оздоровления осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, в том числе его территориальными органами;

- федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, в том числе его территориальные органы принимают меры по обеспечению общественного правопорядка и общественной безопасности детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления;

- федеральная служба по надзору в сфере образования и науки и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, согласно нормам Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" <1> и Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" <2> наделены полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе организаций, осуществляющих оздоровление и (или) отдых, которые имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности. -------------------------------- <1> См. Официальные документы в образовании. - 2013. - N 2, 3. - Ред. <2> См. Официальные документы в образовании. - 2012. - N 15. - С. 58 - 80. - Ред.

Таким образом, федеральный государственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей обеспечивается Минобрнауки России посредством взаимодействия с указанными ведомствами, в том числе по итогам выявленных нарушений законодательства Российской Федерации, и обеспечения контроля за их устранением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями отдыха детей и их оздоровления.

II. Согласно подпункту 24.3 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.99 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24.07.98 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации <1> (далее - Федеральный закон N 124-ФЗ). <1> См. Образование в Документах. - 2012. - N 1. - С. 14 - 33.

- Ред. Минобрнауки России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 3.1 статьи 26.3 Федерального закона N 184-ФЗ по вопросам, указанным в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона N 184-ФЗ, органы государственной власти субъекта РФ имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, порядок формирования и ведения органами исполнительной власти субъектов РФ реестров организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - реестры), порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей органы государственной власти субъекта РФ вправе определить самостоятельно.

При этом до внесения изменений в законодательство Российской Федерации при формировании и ведении реестров органам исполнительной власти субъектов РФ необходимо руководствоваться письмом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18.08.2011 N 18-2/10/1-5182 о единых требованиях к составлению и ведению реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

**При формировании реестра необходимо в обязательном порядке:**

- в заглавии реестра указывать наименование субъекта РФ, год формирования или актуализации сведений, содержащихся в реестре, а также наименование уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- размещать реестр в формате электронной таблицы .xls, .xlsx, отдельно от "файла - согласования" реестра с территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС России и иными органами; - размещать реестр ежегодно не позднее 1 марта текущего года и постоянно обновлять содержащиеся в нем сведения;

- указывать в сведениях об организациях отдыха детей и их оздоровления информацию, в том числе об условиях для проживания детей и проведения досуга, режим работы организации, стоимость путевки (либо стоимость 1 дня пребывания);

- включать в реестр следующие разделы:

раздел II "Информация о действующих организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории иных субъектов РФ или за пределами территории Российской Федерации, находящихся в государственной, муниципальной собственности, или на содержании балансодержателей, имеющих регистрацию юридического лица на территории данного субъекта Российской Федерации";

раздел III "Информация о недействующих организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также о недействующих организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации, находящихся в государственной, муниципальной собственности, или на содержании балансодержателей, имеющих регистрацию юридического лица на территории данного субъекта Российской Федерации";

- размещения паспорта организации отдыха детей и их оздоровления на сайтах указанных организаций либо их учредителей (балансодержателей). Реестр должен быть размещен на официальном сайте уполномоченного органа (уполномоченных органов) исполнительной власти субъекта РФ в сфере организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе "Отдых детей и их оздоровление", уровень "вложенности" которого относительно главной страницы размещения не должен превышать второго уровня. Например, http://МинОбрСубъекта.ги/ДеятельностьМинистерства/Детский\_отдых\_и\_оздоровление/. Об изменении информации, содержащейся в реестре, необходимо оперативно информировать Минобрнауки России, в том числе на адрес электронной почты [do@turcentrrf.ru](mailto:do@turcentrrf.ru).

**В разделе "Отдых детей и их оздоровление" должна быть представлена следующая информация:**

1. Актуальный реестр, составленный в соответствии с указанными требованиями по формированию и ведению реестров. На странице реестра должна быть размещена дата его последнего обновления, а также контактные данные ответственного лица, осуществляющего сбор информации для включения в реестр, и (или) контактные данные лица, осуществляющего размещение сведений в реестре.

2. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере организации отдыха детей и их оздоровления (письмо Минобрнауки России от 1 июня 2017 г. N ВК-1463/09) <1>. <1> См. Официальные документы в образовании. - 2017. - N 21. - С. 57 - 66. - Ред.

3. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе порядок подбора и направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления.

4. Информация о проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе перечень нормативных правовых актов, на основании которых проводятся указанные проверки.

5. Перечень документов, необходимых для открытия организаций отдыха детей и их оздоровления.

6. Перечень документов, необходимых для направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления.

7. Иная информация, касающаяся организации отдыха детей и их оздоровления в субъекте РФ. Своевременное формирование и ведение реестров, а также актуализация сведений позволит обеспечить информационную открытость и доступность сведений о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для родителей (законных представителей) детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления, и иных участников правоотношений в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. III. В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 21.12.96 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" <1> (далее - Федеральный закон N 159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке.

В случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронажными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. -------------------------------- <1> См. Официальные документы в образовании. - 2012. - N 15. - С. 58 - 72. - Ред.

Минобрнауки России обращает внимание, что для целей Федерального закона N 159-ФЗ федеральный законодатель предусмотрел разграничение правового статуса детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при этом последней категории граждан предоставляется ряд гарантий в интересах указанных лиц с целью предоставления им дополнительной социальной поддержки с учетом имевшегося у них ранее статуса. Так, в определении понятия организация отдыха детей и их оздоровления, содержащегося в статье 1 Федерального закона N 124-ФЗ, реализация услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления указана в качестве основного вида деятельности, что не запрещает таким организациям оказывать соответствующие услуги в качестве дополнительного вида деятельности лицам старше 18 лет, в том числе лицам из числа детей-сирот. При этом согласно статье 1 Федерального закона N 124-ФЗ под организацией отдыха детей и их оздоровления следует понимать организацию, деятельность которой направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления. Между тем процесс отдыха и оздоровления детей включает в себя совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану, а также укрепление их здоровья и профилактику заболеваний.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" санаторно-курортное лечение предполагает медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими и санаторно-курортными организациями в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах. При этом путевки в санаторно-курортные организации предоставляются детям-сиротам при наличии медицинских показаний.

По вопросу правового регулирования органами государственной власти субъектов РФ в сфере социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Минобрнауки России обращает внимание. Федеральный закон N 159-ФЗ не содержит положений об определенной периодичности предоставления путевок органами государственной власти субъектов РФ в организации отдыха детей и их оздоровления. Вместе с тем согласно подпункту "ж" пункта 1 статьи 1 Федерального закона N 184-ФЗ органы государственной власти субъектов РФ самостоятельно осуществляют принадлежащие им полномочия (при этом в соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не должны противоречить федеральным законам).

Кроме того, следует обратить внимание, что статья 7 Федерального закона N 159-ФЗ закрепляет право каждого из числа детей-сирот на получение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а также в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний с оплатой проезда к месту лечения (отдыха) и обратно независимо от каких-либо обстоятельств.

IV. Для обеспечения необходимого качества услуг, предоставляемых детям, организации отдыха детей и их оздоровления должны соблюдать следующие основные (минимальные) условия:

1) наличие и состояние документации, в соответствии с которой работает организация;

2) условия размещения организации;

3) укомплектованность организации необходимыми квалифицированными специалистами;

4) техническое оснащение организации (оборудование, снаряжение, транспорт и т.д.);

5) наличие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг; 6) соответствие требованиям безопасности и качеству оказания услуг;

7) наличие развивающей программы пребывания детей в организации отдыха детей и их оздоровления. Основной перечень документов <\*>: -------------------------------- <\*> См. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52887-2007 "Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления", утвержденный приказом Ростехрегулирования от 27.12.2007 N 565-ст. - устав организации отдыха детей и их оздоровления, положение; документы на право оперативного управления зданиями и сооружениями, землей; номенклатура дел указанной организации, локальные акты, в том числе правила внутреннего трудового распорядка, положение (приказ) о проведении производственного контроля; - паспорт организации, паспорт антитеррористической защищенности объекта (территории) и другие, договор на организацию охраны объектов и территории организации отдыха детей и их оздоровления; - штатное расписание, должностные инструкции, графики работы и дежурства сотрудников; данные о педагогическом, медицинском, техническом персонале и работниках столовой, их квалификационные характеристики; справки об отсутствии судимости у работников; - заключения органов в сфере санитарно-эпидемиологического надзора, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, акт приемки организации отдыха детей и их оздоровления (порядок приемки организаций отдыха детей и их оздоровления устанавливается субъектом РФ);

- правила, инструкции, методики, планы и программы работы с детьми, график проведения смен; договоры с родителями (законными представителями) об оказании услуг в сфере организации отдыха детей и их оздоровления; лицензия на осуществление образовательной деятельности по реализации дополнительных общеобразовательных программ (при наличии); - инструкции по технике безопасности и охране труда, журналы регистрации инструктажей, журнал регистрации несчастных случаев; - документация на имеющиеся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение; финансово-хозяйственная документация; - документация по организации питания (примерное меню, сертификаты на пищевые продукты и т.д.);

- медицинская документация (лицензия на медицинскую деятельность; медицинские книжки сотрудников организации; медицинские справки на каждого ребенка и др.); - другие документы, необходимые для качественного и безопасного оказания услуг по организации отдыха детей и их оздоровления. Кроме этого, в организации отдыха детей и их оздоровления должны отсутствовать неисполненные предписания, выданные уполномоченными органами государственной власти в сфере санитарно-эпидемиологического надзора, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также иными органами государственной власти в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

**<Письмо> Минобрнауки России от 06.07.2018 N 07-4075**

PPT.RU, 6 июля 2018

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ ПИСЬМО от 6 июля 2018 г. N 07-4075 В соответствии с пунктом 4 статьи 124 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - Семейный кодекс РФ) дети могут быть переданы на усыновление гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами территории Российской Федерации, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении двенадцати месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее - федеральный банк данных о детях), в соответствии с пунктом 3 статьи 122 Семейного кодекса РФ. Согласно пункту 3 статьи 122 Семейного кодекса РФ, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации со дня поступления информации, указанной в абзаце 3 пункта 1 статьи 122 Семейного кодекса РФ, организует устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью граждан Российской Федерации на территории данного субъекта Российской Федерации, а при отсутствии такой возможности по истечении месяца со дня поступления информации, указанной в абзаце 3 пункта 1 статьи 122 Семейного кодекса РФ, федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации, оказывает содействие в устройстве ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации. Согласно пункту 1 статьи 122 Семейного кодекса РФ орган опеки и попечительства в течение месяца со дня получения сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, обязан направить документированную информацию о ребенке, оставшемся без попечения родителей, в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее - региональный банк данных о детях), организации его устройства в семью граждан Российской Федерации на территории данного субъекта Российской Федерации и одновременного направления в соответствующий федеральный орган исполнительной власти для учета в федеральном банке данных о детях в соответствии с Федеральным законом от 16 апреля 2001 г. N 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" (далее - Федеральный закон). Датой постановки на федеральный учет является дата постановки сведений о несовершеннолетних в федеральном банке данных о детях. В соответствии с пунктом 12 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17 февраля 2015 г. N 101 (далее - Порядок), в случае вынесения судебного решения об отмене усыновления ребенка, а также в случае прекращения опеки (попечительства) анкета ребенка повторно не заполняется в случае нахождения ребенка по месту первичного учета ребенка, оставшегося без попечения родителей, в органе опеки и попечительства. Органом опеки и попечительства направляются в региональный банк данных о детях дополнительная информация о ребенке, в том числе содержащая реквизиты документа о передаче ребенка на воспитание в семью и об отмене решения о передаче ребенка на воспитание в семью, а также актуализированная информация в соответствии с требованиями данного Порядка. Региональный оператор при возврате анкеты ребенка из архива регионального банка данных о детях в поле "Дополнительная информация" указывает реквизиты документа о передаче ребенка на воспитание в семью и об отмене решения о передаче ребенка на воспитание в семью. При этом в анкете ребенка дата первичного учета, дата постановки на региональный и федеральный учет, сохраняются. Департамент обращает внимание на неоднократные в 2018 г. случаи вынесения частных определений судами Российской Федерации о необоснованности принятия решения по передаче несовершеннолетних в семьи иностранных граждан на воспитание по причине того, что дети, оставшиеся без попечения родителей, сведения о которых состоят на учете в государственном банке данных о детях, находились под опекой, и после возврата сведений о них из архива государственного банка данных о детях, были предложены на усыновление иностранным гражданам, при этом судом рассматривался срок нахождения сведений в государственном банке данных о детях без учета времени нахождения детей под опекой. Департамент обращает внимание, что в случае если граждане, состоящие на учете у федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее - федеральный оператор), были ознакомлены со сведениями о ребенке, и выражали желание познакомиться с ним, региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее - региональный оператор), необходимо учитывать это при дальнейшем устройстве ребенка в семью граждан на воспитание. В случае если на момент запроса федерального оператора об уточнении медицинских диагнозов и юридического статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, региональным оператором было выдано направление на посещение ребенка, оставшегося без попечения родителей, в результате которого после знакомства граждан с ребенком последовал отказ от принятия несовершеннолетнего в свою семью, перед тем, как предлагать сведения о ребенке иностранным гражданам, региональный оператор обязан выяснить у федерального оператора мнение российских граждан по вопросу получения направления на посещение понравившегося им ребенка. В связи с изложенным Департамент полагает, что при принятии решения о передаче несовершеннолетних в семьи иностранных граждан на воспитание следует учитывать меры, принятые по устройству детей в семьи граждан Российской Федерации на муниципальном, региональном и федеральном уровнях: органом опеки и попечительства, региональным оператором и федеральным оператором, после возврата сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, из архива государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в случае вынесения судебного решения об отмене усыновления ребенка, а также в случае прекращения опеки (попечительства). Заместитель директора Департамента И.И.РОМАНОВА